



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1954
05 02 2009

26 25 08 2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru *modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007*, inițiată de doamnele deputat Daniela Popa și Aura Vasile –PC, PSD (Bp.226/2009).

I. Principalele reglementări

Propunere legislativă are ca obiect de reglementare prelungirea perioadei de acordare a concediului pentru creșterea copilului și a indemnizației aferente, de la 2 la 3 ani pentru toți copiii.

În Expunerea de motive se motivează acest demers legislativ prin faptul că unui copil trebuie să îi fie asigurat un cadru afectiv care să îi permită o dezvoltare sănătoasă și armonioasă, iar acest lucru nu se poate îndeplini decât în cadrul emoțional unic oferit de părinți.

II. Observații

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, prevede acordarea unui concediu și a unei indemnizații pentru creșterea copilului până la împlinirea de către copil a vârstei de 2, respectiv 3 ani în cazul copilului cu handicap.

Cuantumul indemnizației este stabilit la 85% din media veniturilor realizate de persoana îndreptățită în ultimele 12 luni înainte de nașterea copilului, însă nu mai puțin de 600 lei și nu mai mult de 4.000 lei.

Indemnizația pentru creșterea copilului se plătește din bugetul de stat, buget din care sunt suportate prestațiile din domeniul asistenței sociale, dar și alte forme de sprijin cum ar fi cele din domeniul educației sau cele care sunt prevăzute în programele naționale care vizează sănătatea populației.

După cum se știe, situația economico-financiară la nivel internațional este caracterizată de grave probleme și dificultăți, România nefăcând excepție.

În acest context macro-economic, una din soluțiile de încadrare în bugetul posibil a fost și aceea de stabilire a unui plafon maxim de acordare a indemnizației pentru creșterea copilului. În această situație, în momentul de față nu se poate vorbi de prelungirea concediului și a indemnizației pentru creșterea copilului de la 2 la 3 ani.

Cu toate acestea, modificările legislative aduse *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului* au vizat un suport financiar cât mai bun pentru familiile în care se nasc copii.

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale derulează o serie de programe care vin în sprijinul familiilor care au copii, în scopul creșterii veniturilor familiei și asigurării unor condiții mai bune de creștere și educare a copilului, cum sunt: alocația de stat pentru copii, alocația familială complementară și de sprijin pentru familia monoparentală, alocația pentru copii nou-născuți, trusoul pentru nou-născuți.

Pe lângă aceste măsuri, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale are în vedere și servicii care să vină în sprijinul familiilor cu copii, și anume:

- dezvoltarea serviciilor sociale destinate îngrijirii copilului, prin asigurarea serviciilor de îngrijire a copilului pe timpul zilei până la absolvirea clasei a 4-a primară și, implicit, stimularea participării părinților pe piața muncii;

- înființarea serviciilor de tip familial prin care se reglementează serviciile acordate copiilor separați, temporar sau definitiv, de părinții lor, respectiv: plasamentul în familia extinsă, la o persoană sau familie din rețeaua socială a copilului, la o persoană sau familie de îngrijire și plasamentul la asistentul maternal.

Anual, bugetul gestionat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale crește substanțial. Astfel, dacă în anul 2005 se gestiona un buget de aproximativ 1,5 miliarde lei, în anul 2009 acesta este de aproximativ 8,04 miliarde lei.

În perspectivă, în raport de evoluția demografică și în concordanță cu potențialul bugetar, vor fi reanalizate prestațiile actuale din punct de vedere al eligibilității și cuantumurilor, urmând a se analiza posibilitatea de a sprijini mai mult familiile sărace cu copii.

Deasemenea, se are în vedere reanalizarea sistemului de alocații familiale și ajutoare sociale în corelare cu sistemul de servicii sociale adresate familiilor cu copii, în raport cu stadiul de dezvoltare al acestora, astfel încât să se poată realiza individualizarea acordării acestora în funcție de nevoile reale ale copilului și familiei sale.

2. Atașăm prezentului punct de vedere fișa financiară elaborată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de Lege privind modificarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 148 / 2005 privind sustinerea familiei in vederea cresterii copilului

Nr crt.	Indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii RON/luna	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de crestere a salariului mediu brut prognosticat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	Asigurari si asistenta sociala din bugetul de stat					
		154.700	1.082.900	2009		1.082.900
		160.269	1.923.230	2010	103,6	1.923.230
		167.481	2.009.776	2011	104,5	2.009.776
		176.358	2.116.294	2012	105,3	2.116.294
		186.058	2.232.690	2013	105,5	2.232.690
					medie 5 ani	1.872.978

Influenta financiara s-a calculat pe baza urmatoarelor indicatori:

Numar estimat beneficiari ai proiectului legislativ
 Cuantum propus indemnizatie medie (~85% castig salarial mediu brut = 1820) - lei
Necesar lunar suplimentar de fonduri - 2009
Necesar suplimentar de fonduri - 2009 (7 luni)
 Numar estimat beneficiari ai proiectului legislativ - 2010
Necesar lunar suplimentar de fonduri - 2010
Necesar suplimentar de fonduri - 2010 (12 luni)

100.000 persoane	1547 lei
154.700 mii lei	1.082.900 mii lei
160.269 persoane	160.269 mii lei
1.923.230 mii lei	2.232.690 mii lei